



## 进一步完善信用监管 为平台经济发展创造良好的信用环境

2019-08-08 19:58 来源：中国政府网

【字体：大 中 小】

国务院新闻办公室于2019年8月8日（星期四）下午3时举行国务院政策例行吹风会，请国家发展改革委、工业和信息化部、交通运输部、商务部、市场监管总局有关负责人介绍《国务院办公厅关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》有关情况，并答记者问。

【中央广播电视总台央广记者】

我们知道平台经济发展和社会信用体系建设密不可分，前不久国务院办公厅印发了《关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》，请问在信用建设推动平台经济发展方面会采取哪些措施？

【国家发展改革委创新和高新技术发展司负责人 孙伟】

感谢您的提问。全面深入推进社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制，对于提升政府监管效能，规范市场

# Chinas Sozialkreditsystem: digitale Regulierung einer digitalen Ökonomie?

von Lia Musitz

Wissenschaftliche Mitarbeiterin und Doktorandin an der Universität Duisburg-Essen



首页 > 新闻 > 直播 > 国务院政策吹风会2 > 解读政策

## Die Perfektionierung der Kreditaufsicht vorantreiben, um eine günstige Kreditumgebung für die Entwicklung der Plattformökonomie zu schaffen

2019-08-08 19:58 来源: 中国政府网

【字体: 大 中 小】

Korrespondent Chinas Central Radio and Television:

Wir wissen, dass die Entwicklung der Plattformökonomie untrennbar von der Etablierung des Sozialkreditsystems ist [...] Das Generalbüro des Staatsrates erließ die “Leitmeinungen zur Beschleunigung der Etablierung des Sozialkreditsystems, um einen neuen kredit-basierenden Regulierungsmechanismus einzuführen”, darf ich fragen, welche Maßnahmen zur Kreditetablierung ergriffen werden, um die Entwicklung der Plattformökonomie zu fördern?

我们知道平台经济发展和社会信用体系建设密不可分，前不久国务院办公厅印发了《关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》，请问在信用建设推动平台经济发展方面会采取哪些措施？

Source:

Zentralregierung der Volksrepublik China Central People's Web (2019). “Die Perfektionierung der Kreditaufsicht vorantreiben, um eine günstige Kreditumgebung für die Entwicklung der Plattformökonomie zu schaffen” (进一步完善信用 监管 为平台经济发展创造良好的信用 环境). 8. August. [www.gov.cn/xinwen/2019-08/08/content\\_5419902.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-08/08/content_5419902.htm) (Zugriff am 10. November 2020).

# Forschungsfrage, Daten, Zugang

## Warum führt die Chinesische Regierung das Sozialkreditsystem (SKS) ein?

**Forschungsstand:** digitale Ausweitung von Staatsüberwachung und mangelnde Compliance oder global neuer digitaler Regulierungstyp

**Ich behaupte:** Wirtschaft (positive Beziehung zwischen Wirtschaftsform und Typ sozialer Kontrolle); Überwachung ist produktiv

Policy Dokumente, lokale SKS, Rechtsdokumente, Nachrichten, Wissenschaftliche Artikel auch aus China, Geschäftsberichte, (explorative Experteninterviews mit tencent und alibaba)

Qualitative Rekonstruktion der Regeln, Mechanismen und Akteure des Sozialkreditsystems

Entwicklung eines Frameworks zur Analyse des neuen “Akkumulationsregimes” der Plattformökonomie, um rückzuschließen, ob und wie das SKS die Entwicklung der Plattformökonomie fördert

# Anleihen bei Regulationstheorie (Michel Aglietta, Robert Boyer, Yves Saillard)

Analyse und Erklärung der Entwicklung des Kapitalismus

Keine reinen Marktbeziehungen: bedarf kollektiver Akteure und/oder Staat, um Produktionsweisen sozialverträglich zu gestalten und zu manifestieren

## **Akkumulationsregime:**

Spezifische Strukturen und regelmäßige Mechanismen (wie Organisation von Arbeits- und Produktionsprozessen, Kapitalverwertung, Nachfrage, gesellschaftliche Verteilung von Ressourcen etc.) durch die Kapital akkumuliert wird.

## **Regulationsweise:**

Arrangement von Prozeduren individueller und kollektiver *Verhaltensmuster*, die durch die Verknüpfung mit historischen Institutionen soziale Beziehungen reproduzieren, die das spezifische Akkumulationsregime unterstützen und von diesem unterstützt werden.

“Wir wissen, dass die Entwicklung der Plattformökonomie untrennbar von der Etablierung des Sozialkreditsystems ist”

Annahme: Die chinesische Regierung führt das Sozialkreditsystem ein, um die Entwicklung der Plattformökonomie zu fördern und sozialverträglich einzugrenzen.



信用中国  
CREDITCHINA.GOV.CN

[信用信息](#)[统一社会信用代码](#)[站内文章](#)[首页](#)[信用动态](#)[政策法规](#)[标准规范](#)[信息公示](#)[信用服务](#)[联合奖惩](#)[专项治理](#)[诚信文化](#)[行业信用](#)[城市信用](#)[校园诚信](#)[信用研究](#)[信用刊物](#)[个人信用](#)[网站导航](#)

# Was ist Chinas Sozialkreditsystem?

Eine zentrale digitale Plattforminfrastruktur

- Plattform von Plattformen (Finanz (Unternehmen), Justiz, Marktsupervision, Regierung)
- Orts- und sektorspezifische Regeln
- Führt Kreditratings (schwarz oder rot) als allgemein gültiges Verhaltensurteil ein und ermöglicht die Sammlung und das Teilen der Bewertung sozialen Verhaltens von natürlichen und juristischen Personen
- Gemeinsames Anreiz- und Bestrafungssystem
- Einheitliches real-name ID-System mittels einheitlicher Sozialkreditnummer

Quelle: Staatsrat (2014) Nr. 21; NDRC & PBoC (2014): "Verteilung der Verantwortung und Arbeitsaufgaben zur Planungsskizze der Etablierung des Sozialkreditsystems (2014-2020)" und "Fokus Arbeitsaufgaben für drei Jahre zur Etablierung des Sozialkreditsystems (2014-2016)"

# Anreize und Bestrafungen: “Gemeinsame Multi-maßnahmen” (NDRC)

<b>Anreize:</b> <b>Vereinfachter oder favorisierter Zugang zu</b>	<b>Punishments:</b> <b>Beschränkungen für oder Ausschluss von</b>
“信易代”: Bankkredite, Regierungsmittel	Keine Bankkredite oder zu höheren Raten, keine Regierungsmittel
Regierungsunterstützung: Sozialleistungen, öffentliche Räume und Verkehrsmittel, Verwaltungsvorgängen	Keine Regierungsunterstützung: Keine Freizügigkeit (Beschränkungen der Nutzung öffentl. Verkehrsmittel und Flügen, kein Wohnsitzwechsel), erschwerter Zugriff zu Sozialleistungen, erhöhte Prüfungsanforderungen und intensive Nachforschung bei Verwaltungsvorgängen
Freiere Wahl des Wohnsitzes	Erschwerte Marktzugangsbedingungen oder Ausschluss
Marktzugang (niedrigere Markteintrittskonditionen)	Beschränkungen der Konsumation von Luxusgütern und Ausschluss von Preisvorteilen

Eigene Darstellung

Quelle: NDRC (2019): “Leitmeinungen zu Modelpraktiken zur Implementierung von gemeinsamen Anreizen für ehrliche und vertrauenswürdige Individuen, um die Etablierung eines individuellen Ehrlichkeitssystems zu beschleunigen”

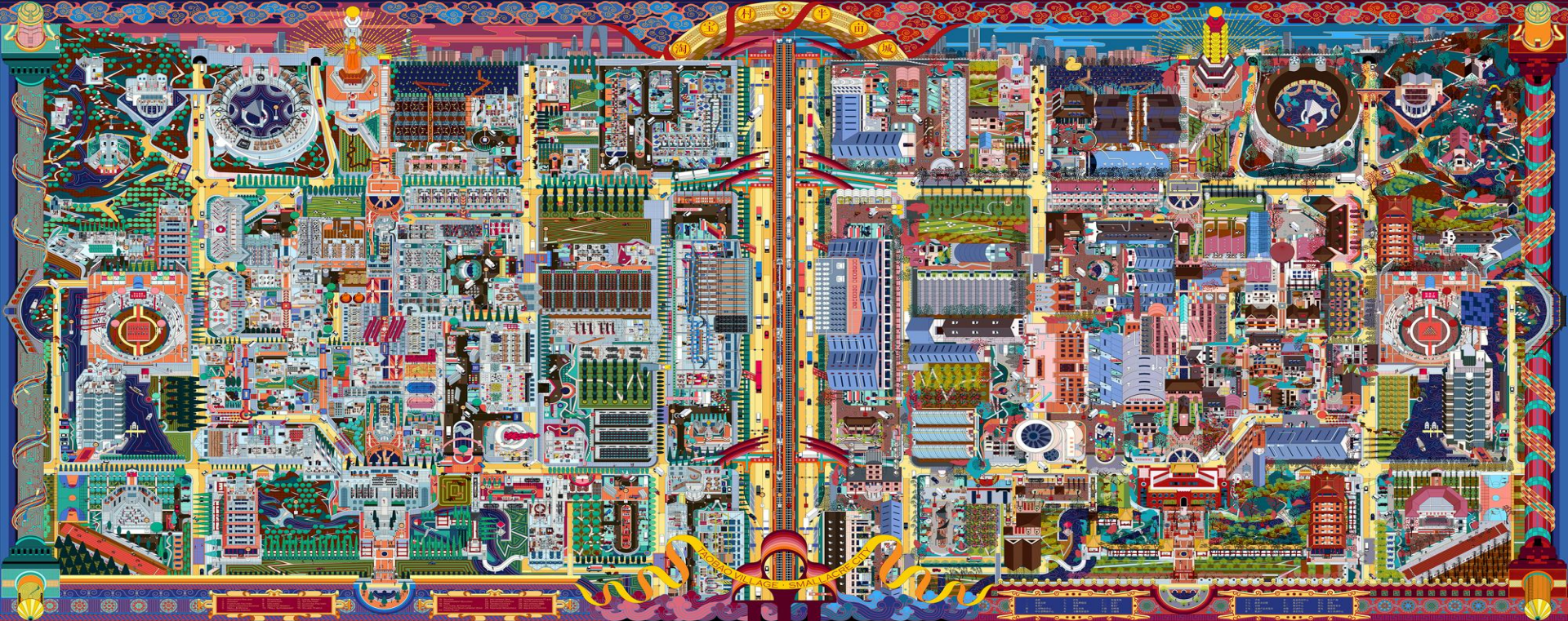
## Digitale Plattformunternehmen entwickeln 2 neue Ressourcen zur Kapitalgewinnung

Ressourcen	a) Marktordnung (soziale Ordnung)	b) Sozialverhalten (User Daten)
<p><b>Wertschaffung</b></p>	<p>Schafft und organisiert eine digital Marktumwelt (Abkopplung von Produktion, Produkt und Verkauf), löst Probleme der Marktregulierung und Finanzierung</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>Regulierung:</b> Entscheidung über Marktzugang, user Reputationsmechanismen als Sanktionen, Plattformen schlichten Konflikte und Rechtsansprüche ohne Gesetzesvollzug</li> <li>● <b>Finanzierung:</b> Bankkredite für Konsumenten und Produzenten</li> </ul>	<p>Schaff Markt für soziale Alltagshandlungen</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>Kommodifizierung:</b> ‘judgment devices’ (credits, ratings, ranks) übersetzen Verhaltensdaten in vergleichbare und daher handelbare Ware, um Sozialverhalten in Richtung Profitabilität zu lenken</li> </ul>
<p><b>Profit</b></p>	<p>Vermittlungsgebühren für Austauschbeziehungen und Zinsrendite</p>	<p>Verkauf von Evaluierung und Steuerung des Sozialverhaltens als Ware</p>



# Vorläufige Heuristik für die Förderung der Plattformökonomie

Indikatoren zur Förderung der Plattformökonomie	Bedarf (Plattformökonomie)	Bereitstellung (SCS)
Digitale Infrastruktur	Digitale Inklusion möglichst vieler User	Voraussetzung digitaler tools für Behördengänge
<b>(De-)Regulierung nicht Gesetz</b>	<b>Rolle des Marktregulators</b>	<b>Public-private Partnerschaft</b>
<b>Orientierung von Individuen in Richtung vereinfachter Zugang zu Ressourcen, nicht Bezahlung</b>	<b>Kundenarbeit (reviews)</b>	<b>Belohnung von Freiwilligenarbeit (Rotlisteneintrag mind. 1500 Arbeitsstunden)</b>
Identifikation	Profiling von Individuen	Einheitliche Sozialkredit-Nummer, (Cyber Sicherheits Gesetz 2016)
<b>Bewertung von Sozialverhalten/Kreditprüfung</b>	<b>Durchsetzung der Kreditprüfung (trotz keiner oder wenig Sicherheiten)</b>	<b>Anerkennung und Durchsetzung von Kreditprüfungen von Unternehmen</b>
Übersetzung sozialer in ökonomische Werte	Kommodifizierung von Sozialverhalten	Belohnungs-/Bestrafungsmechanismen: Tauschbeziehung von Sozialverhalten und ökonom. Gütern/Ressourcen (Währung)



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!  
Fragen, Gedanken?  
an: [lia.musitz@uni-due.de](mailto:lia.musitz@uni-due.de)